

УДК 336.52

**ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ И ПРИОРИТЕТНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ РАСХОДОВАНИЯ**

**БЮДЖЕТТІК ШЫҒЫНДАРДЫ ЖӘНЕ ШЫҒЫНДАЛУДЫҢ БАСЫМ
БАҒЫТТАРЫН ОҢТАЙЛАНДЫРУ**

**OPTIMIZATION OF THE BUDGET EXPENDITURES AND DIRECTIONS OF
PRIORITIES SPENDINGS**

Л.С. СУЛТАНГАЛИЕВА
L.S. SULTANGALIYEVA

(Алматинский технологический университет)
(Алматы технологиялық университеті)
(Almaty Technological University)
E-mail: lyazsultan@bk.ru

В данной статье проанализирована эффективность бюджетных расходов с целью перераспределения средств с неэффективных программ на новые инициативы. Основным источником пополнения бюджета должна стать дополнительная экономическая активность, которая будет создана благодаря государственным программам. На основе анализа бюджетных расходов за 2011-2015 годы были предложены конкретные пути по преодолению кризиса и оптимизации бюджетных расходов на 2017-2020 годы.

Аталған мақалада бюджет шығыстарын тиімсіз бағдарламалардың қаражатынан жаңа бастамаларға қайта тиімді етіп бөлу мәселесі талқыланады. Толықтырудың негізгі көзі мемлекеттік бағдарлама негізінде жүзеге асырылатын қосымша экономикалық белсенділік болуы тиіс. 2011-2015 жылдарға арналған бюджеттік шығындардың талдау негізінде дағдарысты еңсерудің нақты жолдары және 2017-2020 жылдарға бюджеттік шығындарды оңтайландыру ұсынылған.

In this article is analysed efficiency of the budget expenditure for the purpose of redistribution of funds from inefficient programs on new initiatives. Additional economic activity which will be created thanks to state programs has to become the main source of replenishment of the budget. On the basis of the analysis of the budgetary expenses for 2011-2015 have been offered concrete ways on overcoming crisis and optimization of the budget expenditure for 2017-2020.

Ключевые слова: бюджетные расходы, трансферты, реформы бюджетного процесса, оптимизация доходов и расходов, эффективность.

Негізгі сөздер: бюджеттік шығындар, трансферттер, бюджеттік реформа процесі, кірістер және шығындарды оңтайландыру, тиімділік.

Keywords: budget expenditure, transfer, reform of the budget process, optimization of the income and expenditure, efficiency.

Введение

В Послании народу Казахстана «Третья модернизация: глобальная конкурентоспособность» Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев отметил, что «мировая геополитическая нестабильность, экономический кризис диктуют свои правила и нашей стране. В этих условиях стабилизация финансовой системы, легализация капитала, рыночные ценообразования, снижение инфляции в среднесрочной перспективе до 4 процентов, новая инвестиционная политика, устранение институциональных дефектов Национального Банка, а также передача пенсионных активов под управление частных казахстанских или иностранных компаний станут новым импульсом для продолжения структурных реформ в нашей экономике. «Жить по средствам» - этого принципа должны придерживаться все. Особенно важно бережно относиться к расходованию государственных средств [1].

Финансовым институтам также необходимо перестроить свою работу, чтобы отвечать реалиям сегодняшнего дня. В Послании сказано: «В предыдущие годы с центрального на местный уровень передано большое количество функций и полномочий. Теперь их нужно подкрепить достаточной финансовой самостоятельностью. В то же время важно не допустить концентрацию расходных полномочий на областном уровне. Следует передавать их дальше на районный и сельский уровни. Акимы должны решать вопросы регионального и местного значения, а Правительство – сконцентрироваться на общегосударственных вопросах» [1].

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм – финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и действует на формирование децентрализованных фон-

дов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций. Основу системы государственного регулирования социально-экономических процессов составляют отношения по поводу перераспределения доходов.

Другой ключевой задачей является проведение налогово-бюджетной политики к новым экономическим реалиям. В связи с этим, во-1-х, следует кардинально повысить эффективность бюджетных расходов. В 2017 году полностью обеспечены необходимыми ресурсами государственные программы развития. Необходимо проверить эффективность использования средств министерствами и ведомствами. И, в первую очередь, необходимо начать с министерства труда и социальной защиты населения, здравоохранения, образования и науки, на которые приходится более 40% республиканского бюджета.

Во-2-х, следует перераспределить средства с неэффективных программ на программы, обеспечивающие реализацию Третьей модернизации.

В-3-х, необходимо упростить бюджетные процедуры для более быстрого и эффективного доведения средств до реальной экономики [4,5].

Объекты и методы исследования

Объектом исследования выбрана бюджетная система Республики Казахстан, методами исследования выбраны статистический метод, метод анализа и прогнозирования, метод графических изображений.

Результаты и их обсуждение

Проведем анализ бюджетных расходов за 2011-2015 годы. Государство продолжает уходить в минус — темпы увеличения расходов республиканского бюджета в Республике Казахстан в 2016 году фиксируют рекорд за последние 5 лет. За год объем затрат вырос сразу на 2,1 трлн тенге, или на 31%. В предыдущие годы (2011–2015 гг.) расходы республиканского бюджета увеличивались в среднем на 0,5 трлн тенге в год [2].

Рост затрат в 2016 году значительно обошел скорость притока доходов. Сумма доходов в республиканский бюджет составила 7,7 трлн тенге, или на 1,5 трлн больше, чем было в 2015 году. Прирост поступлений также превышает объем увеличения доходов в предыдущие годы, но он не смог перекрыть

более сильный рост расходов. Ожидается, что дефицит республиканского бюджета в 2016 году сложится на уровне 902,7 млрд тенге. Правительство надеется снизить давление на профиль государственных финансов в текущем году и довести уровень дефицита республиканского бюджета до 578 млрд тенге.



Источник: Министерство финансов РК

Рисунок 1 - Динамика и диаграмма поступлений и расходов республиканского бюджета за 2011-2016 годы

На этом фоне правительство сократило объем средств, выделяемых по целевым трансфертам из республиканского бюджета в местный. В 2017 году сумма таких трансфертов составит 215 млрд тенге, или на 9% меньше, чем в 2016 году. Также на 15% уменьшены расходы по бюджетным кредитам.

На 2017 год в республиканском бюджете запланировано выделение средств на новую программу жилищного строительства «Нұрлы жер» в объеме 184,6 млрд тенге [3].

Вместо «Дорожной карты занятости 2020» в 2017 году будет реализовываться новая программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства — на ее финансирование будет выделено 82 млрд тенге. Напомним, что по ДКЗ 2020 в 2016 году затраты бюджета составляли 100 млрд тенге.

В 2017 году на обязательное медицинское страхование выделяется 6,8 млрд тенге бюджетных средств.



Источник: Министерство финансов РК

Рисунок 2 - Основные направления затрат республиканского бюджета на 2016 и 2017 годы

С 2017 года правительство предлагает ввести новый Бюджетный кодекс, начать предлагается с разработки проекта республиканского бюджета на 2018–2020 годы.

Предлагается синхронизировать плановый период прогноза социально-экономического развития (ПСЭР) с плановым периодом бюджета (на три года) так как ПСЭР является основным документом при разработке бюджета.

Новый бюджет будет составляться методом начисления. В связи с этим с 2020 года Министерство финансов Республики Казахстан будет разрабатывать прогнозную консолидированную финансовую отчетность по республиканскому бюджету по методу начисления. Консолидированная финансовая отчетность государственного бюджета за 2017 финансовый год составляться не будет.

Будет предусмотрено новое определение ненефтяного дефицита и консолидированного бюджета.

Нефтяной дефицит (профицит) будет исключать все доходы, поступающие от нефтяного сектора, включая трансферты из Национального фонда Республики Казахстан и вывозную таможенную пошлину на сырую нефть.

Будет дано новое определение консолидированного бюджета, включающего также поступления и расходы Государственного фонда социального страхования и Фонда социального медицинского страхования, который начал функционировать с 1 января 2017 года.

С целью повышения эффективности государственных инвестиционных проектов планируется законодательно закрепить элементы проектного менеджмента с расписанными пошаговыми инструкциями до полной реализации бюджетных инвестиционных проектов.

В Законе «О республиканском бюджете на 2017-2019 годы» было предусмотрено финансирование проектов, направленных на решение региональных вопросов в сфере водоснабжения и водоотведения в Восточно-Казахстанской, Павлодарской областях, в сфере транспорта, в том числе на реконструкцию автомобильных дорог в Павлодарской, Атырауской, Северо-Казахстанской областях, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на подведение инфраструктуры для строительства жилых домов, на газификацию населенных пунктов Западно-Казахстанской области [2].

Кроме того, поддержано увеличение расходов на проведение литературного

Биеннале ЭКСПО-2017, международного симпозиума «Читающая нация — будущее страны Великой Степи», а также на развитие и содержание органов Международного финансового центра «Астана».

На реализацию этих проектов были дополнительно распределены из резерва правительства в 2017 году 26,1 млрд тенге, в 2018 году — 16,8 млрд тенге, в 2019 году — 10,1 млрд тенге.

В связи с трансформацией «Дорожной карты занятости — 2020» в новую программу по развитию продуктивной занятости и массового предпринимательства были перераспределены средства в сумме 113,5 млрд тенге, предусмотренные в бюджетных программах министерства здравоохранения и социального развития на 2017–2019 годы, в том числе 37,3 млрд в 2017 году. Указанные средства распределены между министерствами сельского хозяйства, здравоохранения и социального развития и национальной экономики.

Кроме того, за счет сокращения сумм бюджетных изъятий из бюджета города Алматы на 2017–2019 годы по 1,8 млрд тенге ежегодно на содержание двух ледовых комплексов, построенных для проведения Универсиады-2017, уменьшены на эту же сумму общие параметры по поступлениям и расходам бюджета на 2017–2019 годы.

Прогнозы международных финансовых институтов по цене на нефть в 2017 году существенно разнятся от 41 до 61 долларов за баррель [6]. В связи с чем, за основу формирования прогноза социально-экономического развития на 2017–2021 годы и бюджетных параметров на 2017–2019 годы взят базовый сценарий. При базовом сценарии цена на нефть заложена на консервативном уровне 35 долларов за баррель в 2017–2019 годах с последующим незначительным увеличением до 45 долларов за баррель к 2021 году. Цены на металлы в 2021 году к уровню 2016 года покажут рост до 11%.

Объем добычи нефти в 2017 году ожидается на уровне 79,5 млн тонн с последующим увеличением до 86,5 млн тонн в 2021 году.

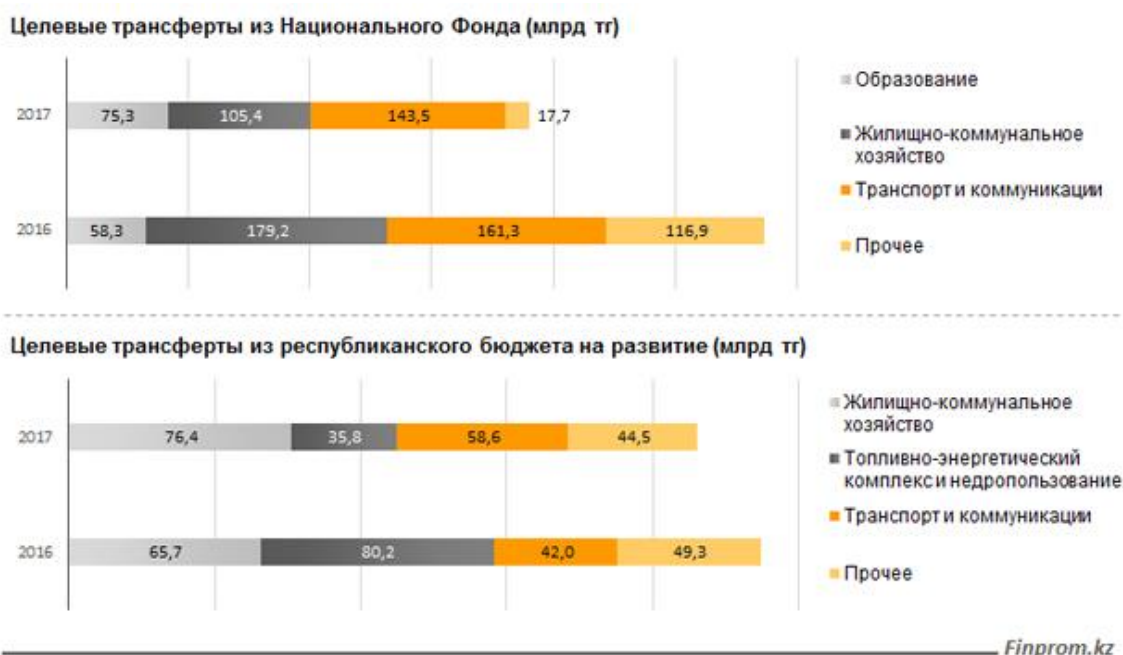
Реальный рост ВВП прогнозируется на уровне 1,9% в 2017 году, с последующим увеличением до 3,1% в 2021 году. Номинальный ВВП, по прогнозам, вырастет с 48,4 трлн тенге в 2017 году до 63,6 трлн тенге в 2021 году. ВВП на душу населения прогнозируется на

уровне 7,5 тыс. долларов в 2017 году, с последующим ростом до \$ 10 тыс. в 2021 году. Среднегодовые темпы роста в промышленности составят 2,1%, в том числе в обрабатывающей промышленности — 2,1%, в горнодобывающей — 2,2%. Среднегодовой прирост объемов валовой продукции сельского хозяйства прогнозируется на уровне 3%, строительной отрасли — 3,6%.

Экспорт прогнозируется на уровне 40,2 млрд долларов в 2017 году с последующим

увеличением до 53,3 млрд долларов в 2021 году, импорт увеличится с 29,1 млрд долларов в 2017 году до 38,2 млрд долларов в 2021 году.

Среднегодовой уровень инфляции будет находиться в пределах 6–8% в 2017 году с последующим снижением до 3–4% к 2021 году. В целом, доходы республиканского бюджета, без учета трансфертов, прогнозируются в 2017 году в сумме 4,338 трлн тенге, в 2018 году — 4,562 трлн тенге, в 2019 году — 4,877 трлн тенге.



Источник: Министерство финансов РК

Рисунок 3. Целевые трансферты из Национального фонда Республики Казахстан и из республиканского бюджета

Это позволит поддерживать государственный долг в 2017—2019 годах на уровне не выше 22% к ВВП. Расходы республиканского бюджета определены в 2017 году в объеме 8,563 трлн тенге, в 2018 году — 8,368 трлн тенге и в 2019 году — 8,746 трлн тенге.

Напомним, что в 2014 году для финансирования дефицита республиканского бюджета правительству Республики Казахстан пришлось прибегнуть к внешним заимствованиям. В результате размещения 10-летних и 30-летних суверенных евро нот Казахстан привлек 2,5 млрд долларов.

Заключение

Как видим из перечисленных направлений расходования государственного бюджета Республики Казахстан, ведется большая работа по преодолению кризиса. Исходя из

успешных примеров преодоления вызовов за четвертьвековую историю независимости Республики Казахстан, предложены конкретные пути преодоления трудностей, рожденных мировым кризисом. Важной задачей является приведение налогово-бюджетной политики к новым экономическим реалиям. Конечная цель — выполнение амбициозной задачи по вхождению в число 30 развитых стран мира. В 2016-2017 годах целевым ориентиром Национального Банка является коридор годовой инфляции 6-8%. В средне-срочном периоде Национальный Банк стремится достичь годовой инфляции 3-4% к 2020 году [7].

Оптимизация бюджетных расходов позволит сократить расходы и повысит эффективность всей системы бюджетного планирования. Все эти меры дадут возможность эко-

номике Казахстана эффективно противостоять глобальным вызовам и успешно выполнить стратегические планы.

Главная идея бюджетной перестройки заключается в необходимости изменения принципов построения бюджета на основе метода программно-целевого бюджетирования с переходом на электронные услуги. Целью реформирования бюджетного процесса является создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики. Суть этой реформы состоит в смещении бюджетного процесса от «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами» путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных программ в рамках четких среднесрочных ориентиров. Таким образом, если рассматривать реформирование бюджетных процессов при формировании региональных бюджетов, то на практике оно ориентировано на оптимизацию доходов и расходов бюджета.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года –<http://www.akorda.kz/kz/> // Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс] – Режим доступа. – http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g.
2. Отчет Счетного Комитета об исполнении республиканского бюджета за 2015 год, Астана.– <http://esep.kz/> [электронный ресурс] – Режим доступа. –<http://esep.kz/rus/showin/article/2460>.
3. Закон «О республиканском бюджете на 2017–2019 годы» - Центр деловой информации «Капитал», 2017 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа:<https://kapital.kz/finance/55623/prezident-podpisal-zakon-o-byudzhete-na-2017-2019-gody.html>.
4. Аймурзина Т.С., Асилова В.А. Современные тенденции налогово-бюджетной политики Казахстана – //Журнал “Вестник КазНУ”. Серия экономическая. – 2016. -№5 (Vol.117). - С. 40-45.
5. Зейнельгабдин А.Б. Налогово-бюджетные инструменты решения стратегических задач // Международная научно-практическая конференция «Экономическая, налоговая и финансово-бюджетная стратегия Республики Казахстан на современном этапе», посвященная 75-летию профессора Нурумова А.А. // КазУЭФМТ. 24.02.2016. – С.18-22.
6. Кучукова Н. Влияние негативных факторов мировой экономики на изменение денежно-кредитной политики Национального банка Республики Казахстан – //Журнал «Вестник ЕНУ имени Гумилева». Серия экономическая. – 2015. - №3. -С.81-86.
7. Денежно-кредитная политика Национального банка Республики Казахстан.–[Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://nationalbank.kz/?docid=3330&switch=russian>.